

CHÍNH SÁCH LIÊM CHÍNH TRONG NỀN CÔNG VỤ CỦA SINGAPORE VÀ KINH NGHIỆM CHO VIỆT NAM

NGUYỄN THỊ NGỌC LINH*

Liêm chính là giá trị cốt lõi trong nền công vụ, góp phần phòng ngừa tham nhũng và thúc đẩy phát triển bền vững. Singapore được đánh giá là hình mẫu điển hình trong xây dựng và thực hiện chính sách liêm chính thông qua các biện pháp như hệ thống pháp luật chặt chẽ, minh bạch hóa quy trình tuyển dụng và cơ chế giám sát hiệu quả. Bài viết phân tích kinh nghiệm của Singapore trong việc xây dựng nền công vụ liêm chính, từ đó rút ra những bài học có thể áp dụng tại Việt Nam nhằm nâng cao hiệu quả quản trị công và tăng cường niềm tin của người dân đối với bộ máy nhà nước.

Từ khóa: Việt Nam; Singapore; công chức; chính sách liêm chính; nền công vụ; xây dựng.

Integrity is a core value in the civil service, playing a crucial role in preventing corruption and promoting sustainable development. Singapore is widely regarded as a model in establishing and implementing integrity policies through measures such as a robust legal framework, transparent recruitment processes, and effective oversight mechanisms. This article investigates Singapore's experience in establishing an integrity-driven civil service. It draws lessons that can be applied in Vietnam to enhance the effectiveness of public governance and foster citizens' trust in State apparatus.

Keywords: Vietnam; Singapore; civil servants; integrity policies; civil service; institution-building.

NGÀY NHẬN: 04/3/2025

NGÀY PHẢN BIỆN, ĐÁNH GIÁ: 26/4/2025

NGÀY DUYỆT: 10/6/2025

DOI: <https://doi.org/10.59394/qlnn.353.2025.1212>

1. Đặt vấn đề

Singapore là một trong các quốc gia hàng đầu thế giới được đánh giá cao về sự thành công trong công tác phòng, chống tham nhũng. Sở dĩ có được kết quả này là do Singapore đã đề cao sự liêm chính trong hoạt động công vụ, không ngừng đề cao giáo dục sự liêm chính và coi liêm chính là giá trị cốt lõi cần được phổ cập, duy trì trong nền công vụ. Liêm chính ở Singapore không chỉ được coi là phương thức, kim chỉ nam trong hoạt

động phòng, chống tham nhũng mà còn được coi là nhiệm vụ xây dựng thể chế.

Nhận thức, xác định rõ vai trò của liêm chính trong hoạt động công vụ, Singapore không ngừng hoàn thiện các phương thức xây dựng, thực hiện sự liêm chính. Đây là kinh nghiệm tốt để Việt Nam tham khảo xây dựng một nền công vụ liêm chính, hiện đại, hiệu quả.

* TS, Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh

2. Hiệu quả từ việc xây dựng và thực hiện liêm chính trong nền công vụ của Singapore

Thứ nhất, Singapore chú trọng, tập trung đào tạo, bồi dưỡng về liêm chính cho đội ngũ công chức.

Singapore chú trọng ưu tiên đầu tư, tập trung cho việc đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ công chức để xây dựng nền công vụ hoạt động hiệu quả. Ở Singapore, hình thức đào tạo khá đa dạng, bao gồm: đào tạo ban đầu (cơ bản), đào tạo nâng cao, đào tạo mở rộng và đào tạo bổ sung. Các công chức bắt buộc phải tham gia học tập, bồi dưỡng 100 giờ/năm theo quy định và phải tự đề ra chương trình học tập. Tuy nhiên, mỗi công chức vẫn phải bảo đảm tối thiểu 60% thời lượng phục vụ công việc trong cương vị hiện tại và 40% cho công việc tương lai. Bên cạnh đó, nhằm khuyến khích việc tự đào tạo, Singapore quy định hỗ trợ 50% chi phí cho người tự học¹.

Để đáp ứng cho hoạt động đào tạo, bồi dưỡng, Chính phủ Singapore đầu tư rất lớn cho các cơ sở đào tạo, đội ngũ giảng viên và hệ thống pháp chế, ban hành các chính sách khuyến khích và tạo điều kiện để mọi người dân trong nước có thể tham gia đào tạo. Các cơ sở đào tạo, gồm: Trường Công vụ Singapore; Học viện Công vụ và Viện Quản lý Singapore. Trong đó, Viện Quản lý Singapore là nơi tổ chức nhiều chương trình, khóa đào tạo ngắn hạn theo nhu cầu của cá nhân hoặc theo đặt hàng của các công ty, cơ quan; cập nhật những kiến thức, lý luận mới về quản lý. Ngoài ra, Singapore còn thành lập tổ chức tư vấn công vụ chuyên về tư vấn chính sách, thực hiện công tác đào tạo và các chương trình giảng dạy.

Các khóa đào tạo, bồi dưỡng liêm chính tập trung vào hai nội dung chính là đạo đức và nguyên tắc công vụ. Với các chuyên đề bồi dưỡng giáo dục giá trị và định hướng

năng lực lãnh đạo theo tấm gương của cố Thủ tướng Lý Quang Diệu, các cán bộ lãnh đạo, quản lý sẽ được tiếp thu về tinh thần làm việc chí công vô tư, đi đầu trong liêm khiết chí công, không mưu đồ lợi ích riêng, thiết diện vô tư, quyết không khoan dung đối với những hành vi tham nhũng². Qua đó cho thấy, điểm quan trọng mấu chốt trong các chương trình đào tạo, bồi dưỡng cán bộ lãnh đạo của Singapore là đề cao phẩm chất liêm chính, coi đây là phẩm chất cốt lõi của cán bộ, của người lãnh đạo, quản lý. Thông qua chương trình đào tạo, bồi dưỡng, giúp đội ngũ cán bộ, lãnh đạo các cấp tu dưỡng, rèn luyện đạo đức liêm chính, xây dựng bản lĩnh chính trị vững vàng, góp phần đào tạo cán bộ, lãnh đạo xuất sắc, tận tâm cống hiến cho sự phát triển của Singapore.

Đặc biệt, Chính phủ Singapore xây dựng và ban hành “Bộ quy tắc ứng xử của công chức” quy định những điều nên làm và không được phép làm đối với cán bộ, công chức: (1) Công chức không được vay tiền từ bất kỳ người nào có quan hệ công vụ với họ; (2) Các khoản nợ không có bảo đảm và các khoản nợ phải trả của một công chức không thể nhiều hơn 3 lần tiền lương hàng tháng của người đó; (3) Công chức không được sử dụng bất kỳ thông tin công vụ nào để làm tăng thêm lợi ích cá nhân của mình; (4) Công chức phải kê khai tài sản cá nhân của mình trong lần bổ nhiệm đầu tiên và định kỳ hằng năm; (5) Công chức không thể tham gia vào bất kỳ hoạt động thương mại hoặc kinh doanh nào hoặc thực hiện bất kỳ công việc bán thời gian nào mà không có sự đồng ý của cơ quan; (6) Công chức không được nhận sự tiếp đãi hoặc quà tặng dưới bất kỳ hình thức nào từ các doanh nghiệp, tổ chức hoặc cá nhân trong xã hội³. Các quy định này được xem như là “một la bàn”, giúp cán bộ, công chức định hướng thực hiện những chuẩn mực liêm chính; đặc biệt là giúp các

cán bộ quản lý, lãnh đạo tự răn mình đối với những việc nên làm và không được làm. Từ việc thực hiện những quy định nghiêm khắc trên, đội ngũ công chức của Singapore trong các thập kỷ qua luôn được xem là liêm khiết và hiệu quả bậc nhất thế giới⁴.

Thứ hai, xử lý vi phạm nghiêm minh.

Ở Singapore, các vụ án tham nhũng được tòa án xét xử một cách công minh dưới sự giám sát của người dân, đã gửi thông điệp rất mạnh mẽ đến những công chức ở Singapore rằng, nếu lạm dụng quyền lực vì lợi ích riêng thì sẽ phải “trả giá đắt”. Ví dụ: vụ án Wong Teck Long kiện công tố viên (PP: Public Prosecutor): khi bị cáo kháng cáo, Tòa án cấp cao hơn không chỉ bác kháng cáo mà còn tăng hình phạt từ 4 tuần lên 15 tuần tù giam đối với công tố viên với lý do là “bảo vệ niềm tin của công chúng vào tính liêm chính của hệ thống ngân hàng và danh tiếng của Singapore như một trung tâm tài chính”⁵.

Thứ ba, xây dựng bộ máy công vụ liêm chính.

Singapore đã xây dựng được bộ máy công vụ hợp lý, hiệu quả, gọn nhẹ, hoạt động dựa trên các quy tắc, quy định của pháp luật; tập quán liêm chính. Đây là cơ sở quan trọng để công chức căn cứ vào đó để làm việc. Đầu tiên, Singapore trả lương cao để khiến cho công chức luôn phải “cân nhắc” việc giữ gìn “sự liêm chính” nếu không muốn bị mất đi “thanh danh” và phúc lợi lớn được hưởng. Bên cạnh đó, Singapore còn có chính sách giữ lại một khoản thu nhập của công chức (tăng dần từ 5% - 40%). Số tiền này sẽ được trả lại cho công chức sau khi nghỉ hưu và có giá trị “bảo lãnh” cho sự liêm chính của công chức, vì nếu tham nhũng thì số tiền này sẽ bị “tịch thu”⁶.

Bên cạnh đó, Singapore còn thực hiện các biện pháp cải cách hành chính nhằm mục đích giảm “cơ hội” lạm dụng quyền lực để

thu lợi ích riêng của công chức, bao gồm: (1) Xác định và loại bỏ cơ hội tham nhũng trong các thủ tục làm việc của Chính phủ; (2) Tinh giản các thủ tục hành chính rườm rà, xây dựng nền công vụ minh bạch để không ai phải nhờ cậy những công chức tham nhũng để giải quyết các thủ tục hành chính; (3) Thường xuyên xem xét mức lương của công chức để bảo đảm rằng họ được trả thù lao thỏa đáng, tương xứng với khu vực tư nhân; “nhắc nhở các nhà thầu của Chính phủ vào thời điểm ký hợp đồng mua sắm công rằng, việc hối lộ công chức khi đấu thầu và thực hiện hợp đồng có thể khiến hợp đồng của họ bị chấm dứt và phải chịu chế tài nghiêm khắc”⁷.

Có thể nói, liêm chính, trung thực trở thành một giá trị quan trọng của Chính phủ, của nền công vụ Singapore, đồng thời là một giá trị được nhân dân Singapore coi trọng, từ đó tạo ra một nền văn hóa chống tham nhũng mạnh mẽ, sâu rộng và toàn diện của đất nước này.

3. Kinh nghiệm cho Việt Nam

Một là, chú trọng đào tạo, bồi dưỡng về liêm chính cho cán bộ, công chức. Singapore đã thành công trong đào tạo, bồi dưỡng về liêm chính cho cán bộ, công chức, coi đó là nền tảng để xây dựng một nền công vụ hiệu quả. Việt Nam có thể tham khảo kinh nghiệm này, như: (1) Thiết kế chương trình đào tạo toàn diện, đa dạng về đạo đức và nguyên tắc công vụ, có thể mời các nhà lãnh đạo, chuyên gia, nhà khoa học giảng dạy về lĩnh vực phòng, chống tham nhũng; giá trị liêm chính với tinh thần “chí công vô tư”, không vụ lợi cá nhân và không khoan nhượng với tham nhũng; (2) Tăng cường thời gian đào tạo và yêu cầu cán bộ, công chức dành một lượng thời gian nhất định (ví dụ 100 giờ/năm như Singapore) để học tập, bồi dưỡng kiến thức về nền công vụ; đồng thời, khuyến khích cán bộ, công

chức chủ động đề xuất chương trình học tập phù hợp.

Hai là, Singapore có hệ thống pháp luật chặt chẽ, đặc biệt là xử lý các vụ án tham nhũng rất nghiêm minh, công khai dưới sự giám sát của người dân. Việt Nam có thể học hỏi ở Singapore kinh nghiệm này, như: tăng cường tính rắn đẽ của pháp luật, bảo đảm các vụ án tham nhũng được xét xử công minh, minh bạch và áp dụng hình phạt thích đáng, đủ sức răn đe, giúp củng cố niềm tin của công chúng vào hệ thống pháp luật và tính liêm chính của nền công vụ; khuyến khích và tạo điều kiện cho người dân tham gia giám sát quá trình điều tra, truy tố, xét xử các vụ án tham nhũng (trong khuôn khổ pháp luật cho phép).

Ba là, Singapore đã xây dựng thành công bộ máy công vụ gọn nhẹ, hiệu quả, hoạt động dựa trên các quy tắc, quy định của pháp luật và tập quán liêm chính. Việt Nam có thể tham khảo, như: (1) Xem xét cơ chế trả lương cao cho công chức để cán bộ, công chức không cần phải tìm kiếm các nguồn thu nhập bất chính; đồng thời, tạo ra động lực để họ giữ gìn “sự liêm chính” và “thanh danh”; (2) Đơn giản hóa thủ tục hành chính rườm rà, phức tạp để giảm thiểu sự tiếp xúc không cần thiết giữa công chức và người dân, từ đó giảm nguy cơ tham nhũng; (3) Xây dựng một nền công vụ minh bạch, dễ tiếp cận thông tin, giúp người dân không cần phải “nhờ cậy” công chức để giải quyết công việc□

Chú thích:

1. Đào tạo, bồi dưỡng công chức đáp ứng yêu cầu cải cách công vụ ở Singapore và những kinh nghiệm có thể vận dụng đối với Việt Nam. <https://tcnn.vn>, ngày 17/12/2020.

2. Giá trị quan trọng trong nền công vụ và xã hội Singapore. <https://hssk.tapchicongsan.org.vn>, ngày truy cập 24/5/2025.

3, 6. “Corruption control in Singapore”, in:

UNCAC (2019), *The 13th International Training Course on the Criminal Justice Response to Corruption*. https://www.unafei.or.jp/publications/pdf/RS_No83/No83_17VE_Koh1.pdf, truy cập ngày 24/4/2025.

4, 7. Vũ Công Giao (2021). *Kiểm soát quyền lực của công chức ở Singapore và những giá trị tham khảo cho Việt Nam*. Tạp chí Thông tin Khoa học xã hội, số 4, tr. 29; 24 - 25.

5. Wong Teck Long v Public Prosecutor [2005] SGHC 123 High Court. <https://cairnhilllaw.com/wp-content/uploads/2022/09/8b.-2005-3-SLRR-0488.pdf>, truy cập ngày 23/5/2025.

Tài liệu tham khảo:

1. Nguyễn Nghị Thanh (2018). *Chính sách thu hút nguồn nhân lực chất lượng cao trong khu vực công ở Singapore*. Tạp chí Tổ chức nhà nước, số tháng 3/2018.

2. Nguyễn Thị Lê Trâm (2019). *Kinh nghiệm phát triển nhân lực của một số quốc gia và gợi ý cho Việt Nam*. Tạp chí Tài chính, kỳ 1, tháng 8/2019.

3. *Bài học thành công của Singapore: Nỗ lực phi thường để trở nên khác biệt*. <https://tiasang.com.vn>, ngày 25/12/2017.

4. *Chia sẻ kinh nghiệm về quản trị công tại Singapore*. <https://vpcp.chinhphu.vn>, ngày 21/11/2023.

5. *Lương không đủ sống, công chức tìm cách xoay*. <https://vietnamnet.vn>, ngày 25/10/2011.

6. Angela Tan (2020). *Singapore ranks high globally in fight against corruption*. The Business Times, Jan 23.

7. Quah, J.S.T. (2020). *Combating corruption in Singapore: a comparative analysis of scandals*. Public Administration and Policy: An Asia-Pacific Journal, Vol. 23 No. 1, pp. 87-99.

8. Olivia Ho (2020). *Singapore ranked fourth least corrupt country in the world, cleanest in Asia*. The Straits Times, Jan 24, 2020.

9. *Overview of Singapore's political structure*. <https://www.ncsl.org/Portals/>, truy cập ngày 12/01/2025.

10. *Rule of Law in Singapore: Independence of the Judiciary and the Legal Profession in Singapore*. <https://www.lrwc.org/ws>, truy cập ngày 15/10/2020.