

THỰC HIỆN PHÁP LUẬT VỀ QUẢN LÝ CÔNG CHỨC TRONG CƠ QUAN ĐẢNG CẤP TỈNH TẠI TỈNH ĐỒNG NAI

PHAN CÔNG THÀNH*

Bài viết phân tích cơ sở pháp lý và các quy định của Đảng và Nhà nước liên quan đến công tác quản lý công chức, bao gồm các vấn đề về tuyển dụng, sử dụng, luân chuyển, đánh giá và xử lý vi phạm. Từ thực tiễn tại Đồng Nai, trên cơ sở nhận diện những kết quả tích cực trong việc thực hiện pháp luật; đồng thời, chỉ ra những hạn chế, bất cập về quy trình quản lý, bài viết đưa ra một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về quản lý công chức trong cơ quan đảng cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Từ khóa: Pháp luật; quản lý công chức; cơ quan đảng cấp tỉnh; tỉnh Đồng Nai.

This article examines the legal framework and regulations of the Party and the State governing the management of civil servants, including recruitment, utilization, rotation, evaluation, and the handling of disciplinary violations. Based on the practical implementation in Dong Nai province, the article highlights the positive results achieved in law enforcement, while also identifying limitations and shortcomings in the management process. Based on this, several solutions are proposed to enhance the effectiveness of implementing the law on civil servant management in provincial party agencies in Dong Nai province.

Keywords: Law; civil servant management; provincial party agencies; Dong Nai province.

NGÀY NHẬN: 07/6/2025

NGÀY PHẢN BIỆN, ĐÁNH GIÁ: 06/9/2025

NGÀY DUYỆT: 18/9/2025

DOI: <https://doi.org/10.59394/qlnn.356.2025.1299>

1. Đặt vấn đề

Trong hệ thống chính trị, công chức làm việc trong cơ quan đảng đóng vai trò quan trọng trong việc triển khai các nghị quyết, chính sách và chủ trương của Đảng vào thực tiễn. Họ không chỉ thực hiện nhiệm vụ tham mưu, giúp việc mà còn trực tiếp tham gia xây dựng tổ chức đảng vững mạnh, góp phần bảo đảm sự lãnh đạo toàn diện của Đảng trong các lĩnh vực đời sống xã hội. Do đó, việc quản lý công chức trong cơ quan đảng, đặc biệt ở cấp tỉnh không chỉ là vấn đề hành

chính mà còn mang ý nghĩa chính trị sâu sắc, liên quan trực tiếp đến hiệu quả lãnh đạo và uy tín của Đảng.

Tỉnh Đồng Nai có tốc độ phát triển kinh tế - xã hội nhanh chóng, vai trò của công chức trong cơ quan đảng cấp tỉnh càng được nhấn mạnh. Tuy nhiên, thực tiễn cho thấy, việc thực hiện pháp luật về quản lý công chức vẫn còn tồn tại những hạn chế. Vì vậy, nghiên cứu thực trạng và đề xuất một số giải

* ThS, Học viện Cán bộ TP. Hồ Chí Minh

pháp nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật trong quản lý công chức tại các cơ quan đảng cấp tỉnh ở Đồng Nai là rất cần thiết.

2. Thực trạng thực hiện pháp luật về quản lý công chức trong cơ quan đảng cấp tỉnh tại Đồng Nai

2.1. Một số vấn đề về pháp luật quản lý công chức trong cơ quan Đảng cấp tỉnh

Pháp luật về quản lý công chức trong cơ quan đảng cấp tỉnh ở Việt Nam được quy định trong nhiều văn bản pháp luật, quy định của Đảng và văn bản hướng dẫn liên quan, như: *Luật Cán bộ, công chức* năm 2008 (sửa đổi, bổ sung năm 2019 và năm 2025); Quy định số 69-QĐ/TW ngày 06/7/2022 của Bộ Chính trị về kỷ luật tổ chức đảng, đảng viên vi phạm; Quy định số 80-QĐ/TW ngày 18/8/2022 của Ban Chấp hành Trung ương về phân cấp quản lý cán bộ và bổ nhiệm, giới thiệu cán bộ ứng cử; Quy định số 37-QĐ/TW ngày 25/10/2021 về những điều đảng viên không được làm; Nghị quyết số 04-NQ/TW ngày 30/10/2016 về tăng cường xây dựng, chỉnh đốn Đảng; ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ; Nghị định số 71/2023/NĐ-CP ngày 20/9/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức... Ngoài ra, các cơ quan đảng cấp tỉnh có các quy chế nội bộ riêng để quản lý công chức, bao gồm: quy chế làm việc, phân công nhiệm vụ, đánh giá hiệu quả công việc; quy định về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ và công chức theo lộ trình cụ thể.

Pháp luật về quản lý công chức trong cơ quan đảng cấp tỉnh tại Đồng Nai được thực hiện dựa trên hệ thống văn bản pháp luật và quy định chung của Đảng, Nhà nước cùng với các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn cụ thể của Tỉnh ủy Đồng Nai. Do vậy, công tác quản

lý công chức trong cơ quan đảng cấp tỉnh tại Đồng Nai đã cụ thể hóa các quy định chung thông qua các văn bản chỉ đạo và hướng dẫn riêng. Đơn cử: ngày 11/5/2023, Tỉnh ủy Đồng Nai ban hành Văn bản số 8259-CV/TU nhằm chấn chỉnh và phòng ngừa cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức vi phạm kỷ luật, đặc biệt trong các vấn đề liên quan đến tệ nạn xã hội, như: đánh bạc và tổ chức đánh bạc. Trong tuyển dụng công chức, Tỉnh ủy đã tuân thủ các tiêu chuẩn về phẩm chất chính trị, đạo đức và năng lực chuyên môn theo quy định của Đảng và Nhà nước, nhất là khi cả nước đang thực hiện chính quyền địa phương hai cấp.

2.2. Kết quả đạt được

Việc thực hiện pháp luật về quản lý công chức trong cơ quan đảng cấp tỉnh tại Đồng Nai thời gian qua đã đạt được nhiều kết quả tích cực, góp phần nâng cao hiệu quả hoạt động của bộ máy của Đảng tại địa phương. Tỉnh đã thực hiện nghiêm túc quy trình tuyển dụng được thực hiện công khai, minh bạch, bảo đảm lựa chọn được những cá nhân có phẩm chất đạo đức và trình độ chuyên môn phù hợp. Công tác bổ nhiệm, luân chuyển và sử dụng công chức được thực hiện theo đúng nguyên tắc, tạo điều kiện để công chức phát huy năng lực trong công việc; đồng thời, bảo đảm sự kế thừa và phát triển đội ngũ cán bộ. Ban Thường vụ Tỉnh ủy Đồng Nai đã ban hành nhiều văn bản hướng dẫn, chỉ đạo nhằm siết chặt công tác quản lý đội ngũ công chức trong cơ quan đảng cấp tỉnh. Công tác giáo dục chính trị, tư tưởng cho đội ngũ công chức được đẩy mạnh thông qua việc triển khai học tập các nghị quyết của Đảng, các chỉ thị của Bộ Chính trị và tư tưởng Hồ Chí Minh. Nhờ vậy, “số lượng cán bộ, đảng viên học tập nghị quyết của Đảng, của Tỉnh ủy luôn đạt tỷ lệ cao, từ 98,7% trở lên”¹. Điều này góp phần nâng cao ý thức tu dưỡng, rèn luyện, chấp hành kỷ luật của

công chức, hạn chế các hành vi vi phạm pháp luật và suy thoái về đạo đức, lối sống.

Đối với công tác tổ chức, sắp xếp đội ngũ công chức, Ban Thường vụ Tỉnh ủy Đồng Nai đã tổ chức Hội nghị tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) về đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy hệ thống chính trị tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả. Theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh “sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Bình Phước và tỉnh Đồng Nai thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đồng Nai”². Sau khi sáp nhập, các cơ quan đảng của tỉnh Đồng Nai (đã bao gồm việc hợp nhất các cơ quan của Bình Phước), bao gồm: Văn phòng Tỉnh ủy; Ban Tổ chức Tỉnh ủy; Ban Nội chính Tỉnh ủy; Ban Tuyên giáo và Dân vận Tỉnh ủy; Cơ quan Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy. Số lượng công chức trong các cơ quan đảng cấp tỉnh tại Đồng Nai là 316 công chức (trong đó: Văn phòng: 83 công chức; Ban Tổ chức Tỉnh ủy: 59 công chức; Ban Tuyên giáo và Dân vận: 80 công chức; Ban Nội chính: 40 công chức; Cơ quan Ủy ban Kiểm tra: 54 công chức)³.

Công tác đào tạo, bồi dưỡng công chức được thực hiện thường xuyên, đáp ứng yêu cầu nâng cao năng lực và chuyên môn. Tỉnh đã tổ chức nhiều lớp tập huấn về kỹ năng quản lý, kỹ năng lãnh đạo và ứng dụng công nghệ - thông tin giúp công chức thích ứng với yêu cầu của thời kỳ chuyển đổi số và hội nhập quốc tế. Theo báo cáo của tỉnh Đồng Nai (cũ), năm 2023 đã thực hiện “chọn cử 2.732 lượt cán bộ tham gia các lớp đào tạo, bồi dưỡng trong và ngoài nước. Trong đó, về công tác đào tạo, đã đào tạo lý luận chính trị 882 trường hợp (trong đó, cao cấp 115 trường hợp, trung cấp 421 trường hợp và sơ cấp 346 trường hợp); đào tạo trình độ chuyên môn 12 trường hợp trình độ thạc sĩ. Đối với công tác bồi dưỡng, tỉnh đã cử 1.830 trường hợp tham

gia bồi dưỡng trong nước, 8 trường hợp tham gia bồi dưỡng ngắn hạn tại nước ngoài”⁴. Ở Bình Phước (cũ) cũng chú trọng công tác đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, công chức, trong năm 2024, đã cử 7.510 lượt cán bộ tham gia các khóa bồi dưỡng, tập huấn tại tỉnh và tại các cơ sở đào tạo ngoài tỉnh và ở nước ngoài⁵. Đối với công tác bồi dưỡng, cập nhật kiến thức và bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ tổ chức, kiểm tra, văn phòng, tuyên giáo (các chức danh diện Bộ Chính trị, Ban Bí thư quản lý và các chức danh trưởng, phó các ban xây dựng đảng, văn phòng cấp tỉnh, cấp huyện và tương đương...), đã “cử 28 đồng chí tham gia các khóa bồi dưỡng”⁶. Ngoài ra, đã “tổ chức được 58 lớp bồi dưỡng, cập nhật kiến thức cho 4.372 cán bộ (3 lớp/383 học viên cho cán bộ thuộc đối tượng 3 và 55 lớp/3.989 học viên cho cán bộ thuộc đối tượng 4)”⁷.

Trong công tác kiểm tra, giám sát đối với đội ngũ công chức, đặc biệt là trong các lĩnh vực nhạy cảm, như: quản lý tài chính, tài sản công và giải quyết khiếu nại, tố cáo, các cơ quan kiểm tra, giám sát của Đảng đã phát hiện và xử lý nghiêm minh những trường hợp vi phạm, qua đó, tăng tính răn đe và nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật.

2.3. Những hạn chế, tồn tại

Mặc dù đã đạt được nhiều kết quả tích cực nhưng việc thực hiện pháp luật về quản lý công chức trong cơ quan đảng cấp tỉnh tại Đồng Nai vẫn còn những hạn chế sau:

Một là, quy trình tuyển dụng công chức đôi khi chưa đáp ứng yêu cầu về tính công khai, minh bạch và cạnh tranh. Một số trường hợp tuyển dụng chưa thực sự bảo đảm lựa chọn được ứng viên phù hợp với yêu cầu công việc, dẫn đến tình trạng thiếu hụt nhân lực có năng lực trong các lĩnh vực chuyên môn cao. Ngoài ra, việc bố trí, luân chuyển công chức ở một số cơ quan chưa đồng bộ, còn mang tính hình thức, chưa khai

thác được hết năng lực, sở trường của công chức, gây lãng phí nguồn nhân lực.

Hai là, một số công chức chưa thực sự gương mẫu trong chấp hành kỷ luật, ý thức trách nhiệm trong công việc chưa cao. Tình trạng vi phạm kỷ luật, đặc biệt trong các lĩnh vực, như: tài chính, quản lý tài sản công hoặc sử dụng sai mục đích quyền hạn, vẫn xảy ra ở một số đơn vị. Điều này không chỉ làm giảm hiệu quả hoạt động của cơ quan đảng mà còn ảnh hưởng đến uy tín của tổ chức.

Ba là, một số hoạt động kiểm tra còn mang tính hình thức, thiếu chiều sâu, chưa kịp thời phát hiện các vi phạm hoặc sai sót trong thực hiện nhiệm vụ của công chức. Hệ thống giám sát nội bộ đôi khi chưa đủ mạnh để cảnh báo sớm những nguy cơ dẫn đến sai phạm, khiến việc xử lý vi phạm gặp khó khăn và chưa đạt hiệu quả răn đe.

Bốn là, công tác đào tạo, bồi dưỡng chưa thực sự hiệu quả. Đặc biệt, trong bối cảnh chuyển đổi số và hội nhập quốc tế, việc nâng cao năng lực về công nghệ - thông tin, ngoại ngữ và kỹ năng quản lý cho công chức chưa được triển khai đồng bộ và hiệu quả. Bên cạnh đó, việc ứng dụng công nghệ - thông tin trong quản lý công chức còn hạn chế, như: việc triển khai các hệ thống quản lý công chức chưa đồng bộ và hiệu quả; quản lý hồ sơ công chức, đánh giá hiệu quả công việc và giám sát hoạt động vẫn còn yếu... gây khó khăn trong việc minh bạch hóa và nâng cao hiệu quả quản lý.

3. Giải pháp nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về quản lý công chức trong các cơ quan đảng cấp tỉnh

Thứ nhất, tiếp tục hoàn thiện cơ chế, chính sách, pháp luật về quản lý công chức. Cần chủ động cụ thể hóa và điều chỉnh các quy định pháp luật về quản lý công chức phù hợp với đặc thù địa phương. Các quy định này phải bảo đảm tính rõ ràng, minh bạch và

dễ thực hiện, tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan Đảng trong công tác quản lý. Ngoài ra, tăng cường phối hợp với các cơ quan trung ương để đề xuất sửa đổi, bổ sung những quy định pháp luật còn bất cập, giúp hoàn thiện khung pháp lý về quản lý công chức.

Thứ hai, đổi mới công tác tuyển dụng và sử dụng công chức. Quy trình tuyển dụng cần được đổi mới theo hướng tăng cường tính cạnh tranh, minh bạch, công khai và bảo đảm lựa chọn được những người thực sự có năng lực, phẩm chất đạo đức tốt. Đồng thời, việc bố trí, luân chuyển và sử dụng công chức cần dựa trên nguyên tắc “đúng người, đúng việc”, phát huy tối đa năng lực và sở trường của từng cá nhân. Đặc biệt, cần có chính sách khuyến khích, thu hút nhân tài trẻ bảo đảm sự kế thừa giữa các thế hệ cán bộ, công chức.

Thứ ba, nâng cao chất lượng đào tạo, bồi dưỡng công chức. Đồng Nai cần xây dựng các chương trình đào tạo chuyên sâu về kỹ năng lãnh đạo, quản lý, tư duy đổi mới, ứng dụng công nghệ - thông tin cũng như các kỹ năng mềm cần thiết, như: giao tiếp, giải quyết xung đột và làm việc nhóm. Việc bồi dưỡng cần tập trung vào nâng cao năng lực công chức trong việc triển khai các chính sách của Đảng và Nhà nước, đáp ứng yêu cầu hội nhập và chuyển đổi số. Đồng thời, đẩy mạnh công tác giáo dục chính trị, tư tưởng để nâng cao ý thức chấp hành kỷ luật, kỷ cương của công chức. Việc học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh cần được tổ chức thường xuyên, gắn liền với nhiệm vụ thực tiễn của từng cơ quan, đơn vị. Qua đó, xây dựng đội ngũ công chức có đạo đức, lối sống lành mạnh, tinh thần trách nhiệm cao và thái độ phục vụ Nhân dân tận tụy.

Thứ tư, tăng cường ứng dụng công nghệ - thông tin trong quản lý công chức. Việc này

cần được ưu tiên nhằm minh bạch hóa quy trình và nâng cao hiệu quả quản lý. Xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu về công chức đồng bộ, liên thông từ cấp tỉnh đến cơ sở để dễ dàng theo dõi, đánh giá và quản lý công chức theo thời gian thực. Ngoài ra, các công cụ trực tuyến cũng cần được áp dụng để hỗ trợ công tác tuyển dụng, đánh giá hiệu quả công việc và giám sát hoạt động của công chức.

Thứ năm, phát huy vai trò của Nhân dân và các tổ chức chính trị - xã hội trong giám sát việc thực hiện pháp luật về quản lý công. Tỉnh cần phát huy vai trò giám sát của Nhân dân và các tổ chức chính trị - xã hội trong quản lý công chức góp phần xây dựng niềm tin của Nhân dân đối với đội ngũ công chức và tổ chức Đảng. Duy trì và phát huy hiệu quả việc lắng nghe ý kiến phản ánh của Nhân dân thông qua các hình thức, như: đường dây nóng, hòm thư góp ý hoặc các cuộc đối thoại trực tiếp.

Thứ sáu, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, đề cao trách nhiệm người đứng đầu, cán bộ lãnh đạo, quản lý. Các cơ quan Đảng cần xây dựng cơ chế giám sát nội bộ hiệu quả, kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm minh các hành vi vi phạm pháp luật, quy định của Đảng và kỷ luật công vụ; công khai các trường hợp vi phạm để tăng tính răn đe, phòng ngừa. Bên cạnh đó, việc biểu dương, khen thưởng các cá nhân, tập thể gương mẫu, hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ cần được thực hiện kịp thời nhằm tạo động lực cho công chức phấn đấu. Đồng thời, trách nhiệm của người đứng đầu trong các cơ quan đảng cấp tỉnh cần được đề cao, bảo đảm họ là những người tiên phong, gương mẫu trong chấp hành pháp luật và thực hiện nhiệm vụ.

4. Kết luận

Những kết quả đạt được trong việc thực hiện pháp luật về quản lý công chức trong cơ

quan đảng cấp tỉnh tại tỉnh Đồng Nai cho thấy, sự quyết tâm của tỉnh trong xây dựng đội ngũ công chức chất lượng. Việc nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về quản lý công chức trong cơ quan đảng cấp tỉnh tại Đồng Nai đòi hỏi sự vào cuộc quyết liệt, đồng bộ từ các cấp lãnh đạo, cơ quan chức năng và toàn bộ đội ngũ công chức; qua đó, góp phần xây dựng đội ngũ công chức trong sạch, vững mạnh, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chính trị trong tình hình mới và đóng góp tích cực vào sự phát triển bền vững của tỉnh Đồng Nai□

Chú thích:

1. Tỉnh ủy Đồng Nai (2022). *Báo cáo số 194-BC/TU ngày 21/02/2022 về tổng kết 15 năm thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 (khóa X) về tiếp tục đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động của hệ thống chính trị.*

2. Quốc hội (2025). *Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh.*

3. Tỉnh ủy Đồng Nai (2025). *Đề án số 16-ĐA/TU ngày 06/6/2025 về chấm dứt hoạt động Đảng bộ tỉnh Đồng Nai (cũ), Đảng bộ tỉnh Bình Phước và thành lập Đảng bộ tỉnh Đồng Nai (mới).*

4. *Chú trọng xây dựng đội ngũ công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu.* <https://dongnai.gov.vn>, ngày 21/12/2023.

5, 6, 7. Tỉnh ủy Bình Phước (2025). *Báo cáo số 563-BC/TU ngày 30/12/2024 về tổng kết công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ năm 2024.*

Tài liệu tham khảo:

1. Quốc hội (2025). *Luật Cán bộ, công chức năm 2025.*

2. Tỉnh ủy Đồng Nai (2024). *Văn bản số 8259-CV/TU ngày 22/10/2024 về việc chấn chỉnh, xử lý nghiêm cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức tham gia tệ nạn xã hội.*

3. Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai (2024). *Quyết định 05/2024/QĐ-UBND ngày 18/01/2024 về ban hành quy chế làm việc của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai nhiệm kỳ 2021 - 2026.*