

GIẢI PHÁP CẢI THIỆN MÔI TRƯỜNG ĐẦU TƯ KINH DOANH Ở TỈNH TUYÊN QUANG TRONG BỐI CẢNH MỚI

LÊ VĂN HÒA*
DÌU ĐỨC HÀ**

Trong bối cảnh triển khai mô hình chính quyền địa phương hai cấp, tỉnh Tuyên Quang đang mở ra nhiều cơ hội phát triển mới, song cũng đối mặt với nhiều thách thức trong việc cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh. Những năm gần đây, tỉnh đã đạt được nhiều kết quả tích cực trong thu hút đầu tư và phát triển kinh tế - xã hội, góp phần nâng cao năng lực cạnh tranh và khẳng định vị thế trong khu vực; tuy nhiên, môi trường đầu tư vẫn còn hạn chế. Bài viết đề xuất các giải pháp trọng tâm nhằm kiến tạo môi trường đầu tư thông thoáng, năng động và bền vững hơn cho Tuyên Quang.

Từ khóa: Tuyên Quang; môi trường đầu tư kinh doanh; cải thiện; bối cảnh mới; phát triển kinh tế - xã hội.

In the context of implementing the two-tier local government model, Tuyen Quang province is opening up numerous new development opportunities. However, it also faces numerous challenges in improving its business investment environment. In recent years, the province has made significant progress in attracting investment and promoting socio-economic development, thereby enhancing its competitiveness and regional standing. However, limitations in the investment environment remain. This article proposes key solutions to create a more open, dynamic, and sustainable investment environment for Tuyen Quang province.

Keywords: Tuyen Quang; business investment environment; improvement; new context; socio-economic development.

NGÀY NHẬN: 28/8/2025

NGÀY PHẢN BIỆN, ĐÁNH GIÁ: 16/10/2025

NGÀY DUYỆT: 14/11/2025

DOI: <https://doi.org/10.59394/qlnn.358.2025.1355>

1. Đặt vấn đề

Sau sáp nhập đơn vị hành chính, tỉnh Tuyên Quang bước vào giai đoạn phát triển mới với nhiều thay đổi trong cơ cấu tổ chức bộ máy, quy hoạch phát triển, hạ tầng kỹ thuật và nguồn nhân lực. Điều đó đã tạo ra không gian mới, cơ hội mới để tỉnh tái cơ cấu, khai thác hiệu quả tiềm năng phát triển kinh tế, song

cũng đặt ra yêu cầu phải thích ứng linh hoạt và đổi mới phương thức quản lý, điều hành. Chính vì vậy, việc cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh trở thành nhiệm vụ trọng tâm, góp phần thu hút nguồn lực, nâng cao năng lực

* TS, Học viện Hành chính và Quản trị công

** TS, Học viện Hành chính và Quản trị công

cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) và thúc đẩy tăng trưởng bền vững. Bài viết đánh giá thực trạng và đề xuất các giải pháp phù hợp nhằm cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh của tỉnh trong bối cảnh mới.

2. Thực trạng môi trường đầu tư và kinh doanh tỉnh Tuyên Quang trước sáp nhập

Một là, các kết quả đạt được:

(1) Công tác cải cách hành chính đạt được những kết quả tích cực: dịch vụ công trực tuyến được đẩy mạnh với 1.865 thủ tục hành chính được triển khai trên hệ thống thông tin của tỉnh, trong đó có 1.065 thủ tục được cung cấp dịch vụ công toàn trình và 525 thủ tục dịch vụ công một phần¹.

(2) Đẩy mạnh quá trình chuyển đổi số, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân và doanh nghiệp trong việc tiếp cận và sử dụng các dịch vụ số, thúc đẩy phát triển kinh tế số và xã hội số. Những kết quả này phản ánh nỗ lực của tỉnh trong việc nâng cao chất lượng phục vụ người dân và doanh nghiệp, giảm thiểu thủ tục rườm rà, góp phần cải thiện môi trường kinh doanh².

(3) Về thu hút đầu tư kinh doanh, tỉnh chủ động mời các nhà đầu tư, hỗ trợ các tập đoàn, công ty lớn tham gia triển khai dự án trên địa bàn. Từ đầu năm 2024 đến tháng 9/2024, tỉnh đã cấp giấy chứng nhận đầu tư cho 4 dự án, trong đó có một dự án FDI với

tổng vốn đầu tư trên 768 tỷ đồng. Bên cạnh đó, việc tiếp nhận và xử lý hồ sơ trực tuyến trong lĩnh vực đầu tư ngoài ngân sách cũng được thực hiện hiệu quả, tạo điều kiện thuận lợi cho các nhà đầu tư³.

Giai đoạn 2021 - 2025, tỉnh đã phê duyệt chủ trương đầu tư cho 155 dự án với tổng số vốn đầu tư đăng ký đạt trên 55.398,6 tỷ đồng. Lũy kế đến thời điểm hiện tại, trên địa bàn tỉnh có 739 dự án đầu tư với tổng vốn đăng ký trên 143.804 tỷ đồng; có 478 dự án hoàn thành đi vào hoạt động sản xuất - kinh doanh, với tổng mức đầu tư trên 60.000 tỷ đồng, trong đó có 25 dự án của 23 nhà đầu tư 100% vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài, với vốn đăng ký trên 6.720 tỷ đồng. Từ năm 2021 đến nay, có 4.081 doanh nghiệp và đơn vị trực thuộc đăng ký thành lập mới với số vốn đăng ký 18.934,55 tỷ đồng; tổng số doanh nghiệp và đơn vị trực thuộc trên địa bàn tỉnh, hiện có 8.968 doanh nghiệp với vốn đăng ký trên 89.166 tỷ đồng⁴. Các dự án đầu tư trong giai đoạn này đã đóng góp tích cực vào sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, như: tăng thu ngân sách nhà nước; giải quyết việc làm; thúc đẩy chuyển dịch cơ cấu kinh tế đúng hướng, đóng góp an sinh xã hội.

(4) Về cải thiện năng lực cạnh tranh. Tỉnh có nhiều tín hiệu tích cực trong nỗ lực cải thiện môi trường đầu tư và kinh doanh. Cụ thể ở Bảng 1:

Bảng 1. Chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI) giai đoạn 2020 - 2024⁵

STT	Năm	Điểm PCI	Xếp thứ hạng trên 63 tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương	Tăng/giảm
1	2020	63,46 điểm	31/63	-
2	2021	64,76 điểm	29/63	Tăng điểm và tăng thứ hạng
3	2022	64,76 điểm	52/63	Giảm điểm và giảm thứ hạng
4	2023	65,45 điểm	50/63	Tăng điểm và tăng thứ hạng
5	2024	65,99 điểm	52/63	Tăng điểm, nhưng giảm thứ hạng

Bảng số liệu trên cho thấy, mặc dù thứ hạng có biến động, điểm PCI của tỉnh vẫn có xu hướng tăng, từ 63,46 điểm (năm 2020) lên 65,99 điểm (năm 2024), thể hiện sự cải thiện tổng thể về chất lượng điều hành kinh tế, tính minh bạch, năng lực cạnh tranh và hỗ trợ doanh nghiệp. Đặc biệt, các năm 2021, 2023 và 2024 đều ghi nhận tăng điểm so với năm trước, cho thấy chính quyền tỉnh đã thực hiện hiệu quả nhiều biện pháp cải cách hành chính, nâng cao năng lực phục vụ, cải thiện thủ tục và tạo môi trường đầu tư thuận lợi. Điều đó chứng tỏ, tỉnh Tuyên Quang có bước đi đúng hướng, dù vẫn cần duy trì nỗ lực để cải thiện thứ hạng, đặc biệt khi các tỉnh khác cũng liên tục nâng cao năng lực cạnh tranh. Điểm PCI tăng ổn định là bằng chứng rõ ràng về tiến bộ trong cải thiện môi trường đầu tư, tạo niềm tin cho nhà đầu tư và doanh nghiệp.

Hai là, một số hạn chế:

(1) Môi trường đầu tư kinh doanh chưa đủ sức hấp dẫn, chưa đủ sức cạnh tranh so với một số địa phương trong khu vực, cho dù chỉ số phản ánh môi trường đầu tư - kinh doanh, năng lực cạnh tranh của tỉnh tuy có cải thiện về điểm số nhưng thứ hạng có xu hướng ngày càng giảm so với các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương khác⁶.

(2) Tiến độ thu hút dự án đầu tư chưa đáp ứng yêu cầu, chưa đạt mục tiêu theo Đề án thu hút đầu tư tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2021 - 2025 đã đề ra. Các dự án đầu tư chủ yếu có quy mô vừa và nhỏ, ít sử dụng công nghệ tiên tiến; chưa thu hút được nhiều dự án lớn. Tỷ lệ vốn thực hiện/vốn đăng ký còn thấp; số lượng dự án triển khai chậm tiến độ còn nhiều. Số lượng doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh tăng khá nhanh nhưng chưa có sự chuyển biến nhiều về chất; quy mô nhỏ, sức cạnh tranh còn thấp; khả năng liên doanh, liên kết còn hạn chế⁷.

(3) Các doanh nghiệp chủ yếu hoạt động trong lĩnh vực công nghiệp và xây dựng cơ bản; các doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh

vực sản xuất, cung ứng công nghệ cao còn ít; chưa phát triển nhiều doanh nghiệp hoạt động tại vùng nông thôn, vùng sâu, vùng xa; hoạt động sản xuất - kinh doanh của doanh nghiệp còn gặp nhiều khó khăn⁸.

3. Giải pháp cải thiện môi trường đầu tư và kinh doanh trong bối cảnh mới

Thứ nhất, Tỉnh ủy Tuyên Quang cần tiếp tục tăng cường vai trò lãnh đạo toàn diện, trực tiếp trong công tác cải thiện môi trường đầu tư và kinh doanh. Trọng tâm là chỉ đạo rà soát, xây dựng và hoàn thiện các cơ chế, chính sách phù hợp với điều kiện thực tế, bảo đảm tính đồng bộ và khả thi. Đồng thời, cụ thể hóa các nghị quyết, chủ trương của Đảng thành chương trình hành động rõ ràng ở từng cấp, từng ngành. Bên cạnh đó, tăng cường kiểm tra, giám sát quá trình thực hiện, kịp thời tháo gỡ khó khăn, qua đó nâng cao hiệu lực, hiệu quả lãnh đạo và củng cố niềm tin của doanh nghiệp, nhà đầu tư.

Thứ hai, cần xây dựng và ban hành chiến lược cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh của tỉnh. Đây là công cụ định hướng và điều phối các nỗ lực cải cách của tỉnh nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, cải thiện chất lượng phục vụ doanh nghiệp, khơi thông các nguồn lực phát triển; đồng thời, cũng là cơ sở để các sở, ngành và chính quyền cấp xã phối hợp thực hiện đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp cải cách hành chính, hoàn thiện hạ tầng, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, ứng dụng công nghệ số trong quản lý và cung cấp dịch vụ công phục vụ nhà đầu tư và doanh nghiệp. Giải pháp này gồm các nội dung cụ thể: (1) Xác định tầm nhìn và sứ mệnh; (2) Xác định mục tiêu và chỉ tiêu cụ thể theo các trụ cột, lĩnh vực ưu tiên; (3) Xác định hệ thống đề án giải pháp chiến lược.

Thứ ba, tăng cường chuyển đổi số trong cung cấp dịch vụ hành chính công các cấp. Xây dựng chính quyền số và quản trị địa phương thông minh, minh bạch, hiệu quả và phục vụ người dân, doanh nghiệp tốt hơn

thông qua công nghệ số, tỉnh Tuyên Quang cần tập trung vào các nội dung cụ thể: (1) Chuyển đổi số trong xây dựng chiến lược, quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng chính sách; xây dựng, kiểm tra và rà soát văn bản quy phạm pháp luật; (2) Chuyển đổi số trong tổ chức thực hiện chiến lược và quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, thực thi chính sách, thi hành pháp luật; (3) Chuyển đổi số trong hoạt động quản lý, điều hành nội bộ của cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương các cấp; (4) Chuyển đổi số trong giải quyết thủ tục hành chính trên môi trường số; (5) Bảo đảm an toàn, an ninh thông tin trên môi trường số.

Thứ tư, nâng cao năng lực thể chế của các cơ quan cung cấp dịch vụ hành chính công liên quan đến môi trường đầu tư kinh doanh của tỉnh. Trong thời gian tới, Tuyên Quang, cần tập trung: (1) Hoàn thiện cơ chế phân bổ ngân sách gắn với kết quả thực thi; (2) Tinh gọn tổ chức bộ máy; (3) Nâng cao năng lực lãnh đạo, quản lý; (4) Cải cách chính sách nhân sự theo hướng trả lương theo kết quả, khen thưởng đa dạng và mở rộng đào tạo, bồi dưỡng; (5) Chủ động thích ứng với bối cảnh vĩ mô, thúc đẩy chuyển đổi số và hội nhập quốc tế.

Thứ năm, tăng cường xúc tiến đầu tư, quảng bá hình ảnh địa phương. Xây dựng hình ảnh Tuyên Quang là “điểm đến an toàn, thân thiện và tiềm năng đối với các nhà đầu tư. Đẩy mạnh công tác xúc tiến đầu tư có trọng tâm, trọng điểm; ưu tiên thu hút các dự án công nghệ cao, thân thiện môi trường, sử dụng hiệu quả tài nguyên. Tăng cường phối hợp với các tổ chức, hiệp hội doanh nghiệp, các cơ quan ngoại giao, tổ chức quốc tế trong công tác xúc tiến và kết nối đầu tư.

Thứ sáu, phát triển kết cấu hạ tầng đồng bộ, tạo quỹ đất sạch cho đầu tư. Ưu tiên đầu tư phát triển hạ tầng giao thông kết nối liên vùng, đặc biệt là các tuyến đường đến khu, cụm công nghiệp, khu du lịch trọng điểm. Đẩy mạnh đầu tư hạ tầng kỹ thuật trong các

khu, cụm công nghiệp, khu kinh tế; hoàn thiện quy hoạch sử dụng đất, tạo quỹ đất sạch sẵn sàng cho các dự án đầu tư. Thu hút nguồn vốn xã hội hóa, đẩy mạnh hình thức hợp tác công- tư (PPP) trong đầu tư hạ tầng□

Chú thích:

1, 2, 3. *Tuyên Quang: Quyết liệt cải thiện môi trường đầu tư.* <https://ipc.tuyenquang.gov.vn>, ngày 12/11/2024.

4. Tỉnh ủy Tuyên Quang (2025). *Báo cáo đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội nhiệm kỳ 2020 - 2025, phương hướng, nhiệm vụ nhiệm kỳ 2025 - 2030*, tháng 9/2025.

5. *Tổng hợp Báo cáo chỉ số PCI từ năm 2020 - 2024 của tỉnh Hà Giang.* <https://pcvietnam.vn>, truy cập ngày 19/5/2025.

6, 7, 8. Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang (2025). *Báo cáo đánh giá tình hình, kết quả phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh nhiệm kỳ 2020 - 2025; phương hướng, nhiệm vụ trong nhiệm kỳ 2025 - 2030*, tháng 02/2025.

Tài liệu tham khảo:

1. Bộ Chính trị (2025). *Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới.*

2. Quốc hội (2025). *Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025.*

3. ADB (2021). *Fostering Quality of Growth in Asia and the Pacific*, Manila: Asian Development Bank.

4. Hilderbrand, M. E. and Grindle, M. S. (1997). *Building sustainable capacity in the public sector: what can be done?* in M. S. Grindle (ed.), *Getting Good Government: capacity building in the public sectors of developing countries*, Harvard University Press, Harvard.

5. OECD (2019). *OECD Territorial Reviews: Fostering Investment and Competitiveness in Regions*, Paris: OECD Publishing.

6. UNDP (2020). *Institutional and Context Analysis Guidance Note*, New York: United Nations Development Programme.

7. World Bank (2020). *Doing Business 2020: Comparing Business Regulation in 1990 Economies*. Washington, DC: World Bank.