

# SẮP XẾP LẠI CÁC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP TRONG MÔ HÌNH CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG HAI CẤP Ở TỈNH HƯNG YÊN

NGUYỄN THỊ THIỀU HƯƠNG\*

*Việc triển khai mô hình chính quyền địa phương hai cấp đang tạo ra những thay đổi căn bản trong tổ chức và vận hành bộ máy hành chính ở địa phương, trong đó hệ thống các đơn vị sự nghiệp công lập chịu tác động trực tiếp và sâu sắc. Trên thực tế, quá trình sắp xếp lại các đơn vị này tại Hưng Yên không chỉ gắn với yêu cầu tinh gọn đầu mối mà còn liên quan đến việc tái cấu trúc nguồn lực, điều chỉnh phương thức cung ứng dịch vụ công và bảo đảm tính liên thông trong quản lý nhà nước. Những chuyển động đó vừa mở ra cơ hội nâng cao hiệu quả hoạt động, vừa đặt ra yêu cầu phải nhận diện rõ các vấn đề nảy sinh để có giải pháp phù hợp với điều kiện đặc thù của địa phương.*

*Từ khóa:* Sắp xếp, tổ chức lại; đơn vị sự nghiệp công lập; chính quyền địa phương hai cấp; tổ chức, vận hành; tỉnh Hưng Yên.

*The implementation of the two-tier local government model is bringing about fundamental changes in the organization and operation of the local administrative apparatus, with the public service unit system directly and profoundly affected. In practice, the process of reorganizing these units in Hung Yen is not only about streamlining organizational structures but also involves restructuring resources, adjusting public service delivery methods, and ensuring coherence in state management. These developments create opportunities to enhance operational efficiency while also requiring a clear identification of emerging issues in order to develop solutions appropriate to the specific conditions of the locality.*

*Keywords:* Reorganizing and restructuring; public service units; two-tier local government; organization and operation; Hung Yen province.

NGÀY NHẬN: 19/12/2025    NGÀY PHẢN BIỆN, ĐÁNH GIÁ: 08/3/2026    NGÀY DUYỆT: 17/4/2026

DOI: <https://doi.org/10.59394/qlnn.363.2026.1488>

## 1. Đặt vấn đề

Các đơn vị sự nghiệp công lập có vai trò quan trọng trong cung cấp dịch vụ công cho người dân và xã hội. Chất lượng dịch vụ công, trong đó có dịch vụ sự nghiệp công là một trong những minh chứng cụ thể về chất

lượng và hiệu quả hoạt động của Nhà nước, thể hiện uy tín của Nhà nước trước Nhân dân. Do vậy, nâng cao chất lượng, hiệu quả

\* *Đảng ủy phường Thượng Hồng, tỉnh Hưng Yên*

hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập có ý nghĩa quan trọng, góp phần củng cố, tăng cường niềm tin của người dân đối với Nhà nước.

Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ 6 của Ban Chấp hành Trung ương (khóa XII) về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập (sau đây gọi là Nghị quyết số 19-NQ/TW) đề ra chủ trương sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập: “Giảm mạnh đầu mối, khắc phục tình trạng manh mún, dàn trải và trùng lặp; tinh giản biên chế gắn với cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, viên chức...”<sup>1</sup>. Triển khai thực hiện chủ trương đó, Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Hưng Yên và Thái Bình (cũ) đã ban hành các chương trình, kế hoạch triển khai thực hiện quyết liệt nhằm đạt mục tiêu của Nghị quyết 19 đề ra. Hơn nữa, trong bối cảnh yêu cầu tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017, sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp theo chủ trương tại các Nghị quyết, Kết luận của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Bộ Chính trị, Ban Bí thư, Tỉnh ủy Hưng Yên đã ban hành Kết luận số 923-KL/TU ngày 26/6/2025 để sắp xếp tổng thể các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh. Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh đã tổ chức triển khai thực hiện với quyết tâm cao, tích cực, đồng bộ, đến nay, tỉnh Hưng Yên đạt được kết quả tích cực.

## **2. Kết quả sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh Hưng Yên, tỉnh Thái Bình trước khi hợp nhất và tỉnh Hưng Yên (mới) sau khi hợp nhất**

Số lượng đơn vị và nhân lực trong các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh Hưng Yên và Thái Bình (cũ) trước khi có Nghị quyết số 19-NQ/TW là khá lớn: năm 2015, tỉnh Hưng Yên có 679 đơn vị<sup>2</sup>, tỉnh Thái Bình (cũ) có

1.054 đơn vị<sup>3</sup>, hai tỉnh đều có trên 27 nghìn viên chức<sup>4</sup>. Sau hơn 8 năm thực hiện sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức bộ máy của các cơ quan, đơn vị thuộc tỉnh đã được rà soát, sắp xếp, kiện toàn theo nguyên tắc giảm đầu mối, giảm tối đa cấp trung gian, thông qua các hoạt động sáp nhập, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập trùng chéo về chức năng, nhiệm vụ, hoạt động không hiệu quả. Kết quả nổi bật bước đầu cho thấy, riêng đối với khối chính quyền của hai tỉnh đều cơ bản đã hoàn thành vượt mục tiêu đề ra, cụ thể: đến tháng 6/2025, tỉnh Hưng Yên giảm 145 đơn vị sự nghiệp công lập, còn 534 đơn vị, đạt 21,4%; tỉnh Thái Bình (cũ) giảm 242 đơn vị sự nghiệp công lập, còn 812 đơn vị, đạt 22,96% so với năm 2015<sup>5</sup>.

Đồng thời, với việc sắp xếp, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập, tỉnh Hưng Yên từng bước giao quyền tự chủ về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, nhân sự và tài chính cho các đơn vị sự nghiệp công lập, tạo chuyển biến mới trong tư duy, nhận thức của các cấp, ngành, đơn vị và đội ngũ công chức, viên chức, người lao động. Năm 2015, tỉnh Hưng Yên được giao 22.330 biên chế, năm 2025 được giao 20.748 biên chế, đã tinh giản 3.418 biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước, tương ứng tỷ lệ 15%<sup>6</sup>. Tỉnh Thái Bình năm 2015 được giao 27.612 biên chế, năm 2024 được giao 29.915 biên chế, đã tinh giản 7.755 biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước, tương ứng tỷ lệ 28%<sup>7</sup>. Như vậy, từ năm 2015 - 2025, tỉnh Hưng Yên sau hợp nhất đã tinh giản được 11.962 biên chế, đạt 20,23%<sup>8</sup>, qua đó, tác động tích cực đối với việc sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp.

Nhìn chung, việc xây dựng, trình cấp có thẩm quyền các Đề án tổ chức lại, hợp nhất, sáp nhập, phân loại, chuyển đổi cơ chế tự chủ tài chính, chuyển thành công ty cổ phần đối với các đơn vị sự nghiệp công lập nhằm

giảm đầu mối, giảm cấp phó, nâng cao hiệu quả hoạt động các đơn vị sự nghiệp công lập được thực hiện theo đúng lộ trình thời gian, nội dung, nhiệm vụ thực hiện, hạn chế được tình trạng trên một địa bàn, mỗi ngành, lĩnh vực có nhiều đơn vị sự nghiệp công lập.

Từ tháng 7/2025, thực hiện hợp nhất tỉnh Hưng Yên và tỉnh Thái Bình, tỉnh đã rà soát, sáp nhập các đơn vị sự nghiệp có chức năng, nhiệm vụ tương đồng thành một đầu mối và sáp nhập, hợp nhất các đơn vị sự nghiệp cung ứng dịch vụ công phục vụ công tác quản lý nhà nước của sở chủ quản theo ngành, lĩnh vực. Kết quả đã giảm được 40 đơn vị sự nghiệp công lập cấp tỉnh<sup>9</sup>; các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND cấp xã, như: Ban Quản lý dự án, Trung tâm Dịch vụ tổng hợp được thành lập, nhanh chóng đi vào hoạt động, bước đầu vận hành ổn định, thông suốt, không gián đoạn trong quá trình xây dựng, thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp; được Nhân dân đồng tình, ủng hộ và bảo đảm theo đúng định hướng “gần dân, sát dân, phục vụ Nhân dân”.

Trong quá trình triển khai thực hiện sắp xếp, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập, cấp ủy và chính quyền tỉnh đã chú trọng phát huy trách nhiệm của người đứng đầu trong cơ quan, đơn vị tại mỗi cấp, mỗi ngành; chủ động nắm bắt tình hình dư luận, diễn biến phức tạp tại đơn vị, kịp thời tháo gỡ, giải quyết vướng mắc. Công tác chỉ đạo, lãnh đạo được thực hiện quyết liệt từ tỉnh đến cơ sở, thống nhất nguyên tắc xuyên suốt từ trên xuống dưới, có lộ trình phù hợp, vừa làm, vừa rút kinh nghiệm đối với một số lĩnh vực khó, nhạy cảm, phức tạp. Đặc biệt, quan tâm đến quyền lợi, giải quyết chế độ, chính sách đối với viên chức và tổ chức thanh tra, kiểm tra sau sắp xếp, tinh giản biên chế, tinh gọn bộ máy. Mặc dù đạt nhiều kết quả quan trọng, song, trong quá trình thực hiện vẫn còn gặp một số khó khăn, vướng mắc:

(1) Việc kiện toàn, sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn đối với các đơn vị sự nghiệp

công lập ở một số lĩnh vực, một số nhiệm vụ chưa có quy định và hướng dẫn cụ thể của Chính phủ và các bộ, ngành, do đó, thiếu cơ sở pháp lý thực hiện. Một số quy định, hướng dẫn về tổ chức bộ máy của trung ương còn chậm và thiếu đồng bộ để thống nhất thực hiện, nhất là đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND cấp xã.

(2) Các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND tỉnh chủ yếu là các đơn vị sự nghiệp công lập của ngành Giáo dục - Đào tạo. Trong bối cảnh tỉnh Hưng Yên đang chú trọng phát triển công nghiệp hiện đại, dân số cơ học gia tăng nhanh, quy mô số lớp và số lượng học sinh trong các trường học là rất lớn đã đặt ra nhiều thách thức về cơ sở vật chất và nguồn nhân lực để đáp ứng nhu cầu của người dân. Cùng với đó là khó khăn về công tác nhân sự để triển khai đề án tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập.

(3) Vướng mắc về thay đổi mức độ tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập sau tổ chức lại. Trước khi thực hiện sáp nhập, có nhiều đơn vị sự nghiệp công lập không cùng mức độ tự chủ. Do đó, sau khi thực hiện sáp nhập các đơn vị thường gặp khó khăn về thay đổi mức độ tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập. Năng lực tự chủ của các đơn vị còn nhiều hạn chế, nguồn thu sự nghiệp thấp và phát triển chậm, chủ yếu dựa vào nguồn tài chính từ ngân sách nhà nước. Hiện nay, đa số người dân địa phương sống ở nông thôn nên việc thực hiện tự chủ trong lĩnh vực giáo dục gặp nhiều khó khăn, bất cập. Giá dịch vụ sự nghiệp công chưa kết cấu đầy đủ chi phí nên các đơn vị không tăng được nguồn thu để nâng mức độ tự chủ.

(4) Việc xếp hạng các đơn vị sự nghiệp công lập sau sáp nhập gặp khó khăn do chưa có hướng dẫn của liên bộ, ngành trung ương theo ngành, lĩnh vực quản lý, như: các trường tiểu học và trung học cơ sở, trung học phổ thông, Ban Quản lý dự án chuyên ngành cấp tỉnh hoặc đối với những bộ, ngành, như: nông nghiệp, văn hóa đã ban hành hướng

dẫn nhưng bị lạc hậu (từ năm 2006), chưa có sự điều chỉnh sửa đổi, bổ sung để phù hợp với tiến trình cải cách tổ chức bộ máy hiện nay, dẫn đến ảnh hưởng tới việc áp dụng chế độ phụ cấp chức vụ đối với công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý của từng loại tổ chức theo các mức xếp hạng tương ứng, bảo đảm sự thống nhất trong cả nước.

(5) Vương mắc trong việc xác định, giao số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập do hiện nay bộ, ngành trung ương chưa ban hành đầy đủ quy định hoặc hướng dẫn về định mức số lượng người làm việc đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý.

(6) Quy định tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng, cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác chưa được ban hành, dẫn đến khó khăn trong việc đánh giá các đơn vị sự nghiệp công lập.

(7) Thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp, UBND cấp xã được thành lập 01 đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm theo hướng dẫn của Ban Chỉ đạo Trung ương, Chính phủ để cung ứng các dịch vụ công cơ bản thiết yếu (trừ lĩnh vực giáo dục, y tế) trên địa bàn. Tuy nhiên, đến nay các bộ, ngành trung ương chưa ban hành đầy đủ hướng dẫn về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Trung tâm Dịch vụ tổng hợp (mới chỉ có Bộ Nông nghiệp và Môi trường ban hành hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn về công tác khuyến nông cấp xã). Do vậy, các địa phương còn khó khăn, lúng túng trong việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn cũng như tổ chức hoạt động của các đơn vị sự nghiệp này. Bên cạnh đó, địa phương chưa được Ban Tổ chức Trung ương giao bổ sung biên chế mà căn cứ vào tình hình thực tiễn của tỉnh, cân đối trên cơ sở số biên chế được giao của Trung tâm Văn hóa và Truyền thanh thuộc UBND cấp huyện trước khi kết thúc hoạt động nên hầu hết các Trung tâm Dịch vụ tổng hợp thuộc UBND

cấp xã chỉ được giao khoảng 5 - 7 biên chế. Do vậy, việc thực hiện nhiệm vụ cung ứng dịch vụ công cho người dân của Trung tâm còn gặp nhiều khó khăn.

### 3. Một số giải pháp

Nhằm tiếp tục thực hiện đồng bộ, hiệu quả và toàn diện các quy định tại Nghị quyết số 19-NQ/TW và chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính các cấp, thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp; tỉnh Hưng Yên tiếp tục sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thẩm quyền quản lý theo hướng tinh gọn, giảm đầu mối đơn vị sự nghiệp công lập, gắn với tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ viên chức, sử dụng hiệu quả số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập; bảo đảm các đơn vị này có năng lực tự chủ, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và cung ứng các dịch vụ sự nghiệp công có chất lượng ngày càng cao. Để thực hiện được điều này, cần thực hiện các giải pháp sau:

*Một là*, đẩy mạnh công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức đối với viên chức, người lao động và toàn xã hội về mục đích, yêu cầu, quan điểm, định hướng sắp xếp, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập nhằm xây dựng hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập hợp lý, tinh gọn, hoạt động hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng dịch vụ sự nghiệp công. Đây là một trong những tiên đề quan trọng để Tỉnh ủy và UBND tỉnh xây dựng và thực hiện phương án sắp xếp các đơn vị sự nghiệp thuộc phạm vi lãnh đạo, quản lý theo tinh thần của Công văn số 59-CV/BCĐ ngày 12/9/2025 của Ban Chỉ đạo Trung ương về việc sắp xếp đơn vị sự nghiệp, doanh nghiệp nhà nước và đầu mối bên trong các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị.

*Hai là*, cấp ủy và UBND tỉnh, các sở, ngành thực hiện quyết liệt, đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp đã đề ra trong quá trình đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Đồng thời, rà soát, sắp xếp, tổ chức

lại các đơn vị phù hợp với từng ngành, lĩnh vực trên địa bàn tỉnh nhằm tinh gọn, thu gọn đầu mối các đơn vị sự nghiệp công lập và đầu mối bên trong các đơn vị, giảm cấp trung gian, giảm số lượng cấp phó.

*Ba là*, tiếp tục hoàn thiện các quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh. Quán triệt yêu cầu “Chuyển mạnh phương thức quản lý nhà nước từ tiền kiểm sang hậu kiểm gắn với xây dựng các tiêu chuẩn, quy chuẩn để quản lý và tăng cường kiểm tra giám sát”<sup>10</sup>, UBND tỉnh hướng dẫn cụ thể về định mức tổ chức bộ máy và số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập theo các ngành, lĩnh vực khác nhau và tổ chức thanh tra, kiểm tra, đánh giá chất lượng dịch vụ sự nghiệp công của đơn vị được giao quản lý.

*Bốn là*, căn cứ theo quy định phân loại đơn vị hành chính tại Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 27/11/2025 của Chính phủ để “làm cơ sở để hoạch định chính sách phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng tổ chức bộ máy, xác định biên chế, chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức của chính quyền địa phương phù hợp”; đồng thời, điều chỉnh số lượng đơn vị sự nghiệp công lập, bố trí nguồn nhân lực, tài lực, thiết kế chế độ, chính sách tiền lương, phụ cấp, biên chế đối với đội ngũ viên chức, người lao động một cách hợp lý, phù hợp với điều kiện thực tiễn.

*Năm là*, triển khai thực hiện Kế hoạch phê duyệt Đề án tự chủ về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, nhân sự, tài chính; thực hiện tinh giản biên chế theo lộ trình. Các cơ quan, đơn vị rà soát, sớm hoàn thành việc ban hành, trình cấp có thẩm quyền ban hành quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp công lập.

*Sáu là*, bảo đảm các điều kiện tổ chức thực hiện sắp xếp, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập, như: hoàn thiện thể chế quản lý cung ứng dịch vụ công, xếp hạng đơn

vị sự nghiệp công lập; bảo đảm cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm của đơn vị sự nghiệp công lập; đổi mới quản lý biên chế và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực; đẩy mạnh xã hội hóa dịch vụ sự nghiệp công và nâng cao năng lực quản trị của đơn vị sự nghiệp công lập.

### 4. Kết luận và kiến nghị

Quá trình triển khai tổ chức thực hiện sắp xếp, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập luôn được Tỉnh ủy, UBND tỉnh Hưng Yên quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo cấp ủy Đảng, chính quyền, đoàn thể chính trị - xã hội các cấp, các cơ quan, đơn vị chủ động tiến hành rà soát, trình cấp có thẩm quyền hoàn thiện các quy định về phương án sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập tại địa phương theo đúng quy định của Chính phủ và các bộ, ngành. Tuy nhiên, việc sắp xếp, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập có tác động lớn đến tổ chức và hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập và những người làm việc, nhất là lãnh đạo, quản lý trong các đơn vị sự nghiệp công lập và các đối tượng thụ hưởng dịch vụ. Vì vậy, trong quá trình xây dựng và tổ chức thực hiện các phương án sắp xếp, tổ chức lại xuất hiện nhiều vấn đề cần giải quyết, thậm chí có ý kiến trái chiều... Bài viết đề xuất một số kiến nghị:

*Thứ nhất*, đề nghị Trung ương quy định cụ thể việc thành lập, tổ chức lại, giải thể đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc các cơ quan Đảng, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội để tạo thuận lợi trong quá trình triển khai thực hiện, vì Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020, Nghị định số 283/2025/NĐ-CP ngày 31/10/2025 của Chính phủ chỉ quy định đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc khối chính quyền địa phương; ban hành các quy định về định mức số lượng người làm việc đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc các cơ quan Đảng, khối chính quyền, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội.

*Thứ hai*, đề nghị Ban Tổ chức Trung ương trình Ban Bí thư xem xét, tiếp tục bổ sung đội ngũ biên chế giáo viên, nhân viên y tế cho các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh nhằm bảo đảm định mức biên chế theo quy định; đồng thời, bổ sung biên chế cho đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm thuộc UBND cấp xã đáp ứng yêu cầu về số lượng người làm việc theo định hướng thành lập bộ máy của Ban Chỉ đạo Trung ương.

Bên cạnh đó, cần giao cho địa phương chủ động quyết định và chịu trách nhiệm về biên chế trong đơn vị sự nghiệp theo vị trí việc làm phù hợp với sự biến động về nhiệm vụ; đồng thời, trung ương tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện nhiệm vụ của địa phương.

*Thứ ba*, đề nghị Chính phủ giao cụ thể trách nhiệm cho các bộ, ngành hướng dẫn: việc xếp hạng, vị trí việc làm trong các đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực quản lý; ban hành các định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng trong các lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp công; ban hành các tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ sự nghiệp công; hướng dẫn cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước và phương thức đánh giá hiệu quả hoạt động của đơn vị sự nghiệp công... phù hợp với mô hình sắp xếp tổ chức bộ máy hiện nay.

*Thứ tư*, đề nghị Trung ương nghiên cứu, xem xét lại việc yêu cầu sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc các sở, ngành cấp tỉnh theo hướng không quy định cụ thể mỗi cơ quan chỉ duy trì 1 đơn vị sự nghiệp công lập phục vụ công tác quản lý nhà nước do nhiều trường hợp các đơn vị sự nghiệp thuộc cùng một sở, ngành có chức năng, nhiệm vụ hoàn toàn khác biệt hoặc các đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện các chức năng, nhiệm vụ đặc thù theo quy định của pháp luật chuyên ngành. Đồng thời, các đơn vị sự nghiệp công lập cung ứng dịch vụ công cơ

bản thiết yếu, không tạo ra nguồn thu nên khó khăn trong việc chuyển đổi mô hình tự chủ. Việc sắp xếp, hợp nhất hoặc phải chuyển đổi mô hình tự chủ của các đơn vị này sẽ phát sinh nhiều khó khăn, vướng mắc, không phù hợp với hoạt động thực tiễn và khó bảo đảm hiệu quả chức năng phục vụ quản lý nhà nước của ngành, lĩnh vực □

**Chú thích:**

1. Ban Chấp hành Trung ương Đảng (2017). *Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập*.

2, 3, 4. Ban Thường vụ Tỉnh ủy Thái Bình (2018). *Kế hoạch số 67-KH/TU ngày 31/01/2018 về việc thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW*.

5, 6, 7, 8. Đảng ủy các cơ quan Đảng tỉnh Hưng Yên (2025). *Báo cáo số 133-BC/ĐU ngày 15/10/2025 về việc tiếp tục thực hiện phương án sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập, doanh nghiệp nhà nước và tổ chức hành chính thuộc sở, ban, ngành*.

9. Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên (2026). *Báo cáo số 66/BC-UBND ngày 27/3/2026 về việc thực hiện sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập, doanh nghiệp nhà nước và tổ chức hành chính thuộc sở, ban, ngành*.

10. Đảng Cộng sản Việt Nam (2026). *Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIV. Tập I*. H. NXB. Chính trị quốc gia Sự thật, tr. 88.

**Tài liệu tham khảo:**

1. Bộ Chính trị, Ban Bí thư (2025). *Kết luận số 195-KL/TW ngày 26/9/2025 về tình hình, kết quả hoạt động của bộ máy hệ thống chính trị và chính quyền địa phương hai cấp*.

2. Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ (2025). *Công văn số 59-CV/BCĐ ngày 12/9/2025 về việc sắp xếp đơn vị sự nghiệp, doanh nghiệp nhà nước và đầu mối bên trong các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị*.

3. Ban Chỉ đạo về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ (2025). *Kế hoạch số 130/KH-BCĐTKNQ18 ngày 21/9/2025 về sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập, doanh nghiệp nhà nước, tổ chức bên trong hệ thống hành chính nhà nước*.