

ĐỔI MỚI TỔ CHỨC, HOẠT ĐỘNG CỦA CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG Ở TỈNH THEO HƯỚNG HIỆN ĐẠI, HIỆU QUẢ

NGUYỄN VĂN HẬU* -
NGUYỄN QUỲNH ANH**

Chính quyền địa phương ở tỉnh là cấp chính quyền địa phương gồm có Hội đồng nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân tỉnh (Điều 16 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015); đồng thời, là cầu nối trực tiếp giữa chính quyền trung ương với chính quyền cấp cơ sở, trực tiếp chỉ đạo, giải quyết những công việc trong phạm vi lãnh thổ địa phương. Trong bối cảnh hiện nay, chính quyền địa phương ở tỉnh cần được đổi mới về tổ chức và hoạt động theo hướng đáp ứng yêu cầu đổi mới quản trị quốc gia, hiện đại và hiệu quả. Bài viết nghiên cứu thực trạng và đề xuất những giải pháp đồng bộ về thể chế; cơ chế phân cấp, phân quyền; hạ tầng kỹ thuật và nguồn nhân lực trong đổi mới tổ chức và hoạt động của chính quyền địa phương ở tỉnh hiện nay.

Từ khóa: Chính quyền địa phương ở tỉnh; tổ chức; hoạt động; đổi mới; quản trị quốc gia.

Local government in the province is a level of local government consisting of Provincial People's Council and Provincial People's Committee (Article 16 of the 2015 Law on Organization of Local Government). It acts as a direct bridge between the central and the grassroots governments, directs and handles affairs within the local territory. Organization and operation of the local government in the province should be reformed in the current context to meet the requirements of public governance renewal for modernity and efficiency. The paper analyzed the current situation and proposed holistic solutions concerning institutions, decentralization and devolution, technical infrastructure and human resources to renew the organization and operation of the local government in the province at present.

Keywords: Local government in the province; organization; activity; renew; public governance.

NGÀY NHẬN: 16/9/2022

NGÀY PHẢN BIỆN, ĐÁNH GIÁ: 20/10/2022

NGÀY DUYỆT: 16/11/2022

1. Đặt vấn đề

Trong hệ thống quản lý hành chính 4 cấp ở nước ta hiện nay (trung ương, cấp tỉnh, cấp huyện và cấp xã), bộ máy chính quyền tỉnh có vai trò cầu nối, bảo đảm hoạt động của bộ máy nhà nước từ trung ương đến địa phương và liên kết bộ máy của các đơn vị chính quyền cấp dưới để thực hiện nhiệm vụ có tính chiến

lược trên địa bàn tỉnh, góp phần phát huy, tận dụng được những thế mạnh, tiềm năng của địa phương cũng như khắc phục những hạn chế, yếu kém tương ứng. Về bản chất, thẩm quyền của chính quyền tỉnh là thẩm

* PGS.TS, Học viện Hành chính Quốc gia

** TS, Học viện Hành chính Quốc gia

quyền chung, thể hiện vai trò và trách nhiệm của một cấp chính quyền địa phương (CQĐP) trong việc quản lý mọi mặt của đời sống xã hội, phát huy quyền làm chủ của Nhân dân trong địa bàn. Cơ sở để xác định thẩm quyền, trách nhiệm của chính quyền tỉnh được thể hiện ở vị trí, vai trò của bộ máy nhà nước thống nhất từ trung ương đến địa phương, đặc biệt, ở góc độ pháp lý là sự phân cấp quản lý giữa trung ương và địa phương.

2. Yêu cầu đổi mới tổ chức, hoạt động của chính quyền địa phương ở tỉnh theo hướng hiện đại, hiệu quả

Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng khẳng định rõ: “Đổi mới quản trị quốc gia theo hướng hiện đại, cạnh tranh hiệu quả”¹ là một trong ba đột phá chiến lược. Bên cạnh đó, cuộc cách mạng công nghiệp 4.0 với những đột phá về công nghệ không chỉ sáng tạo ra một không gian mới là không gian số mà còn gắn kết không gian vật lý, không gian sinh học và không gian số với nhau đặt ra những thay đổi lớn trong quản trị quốc gia (QTQG) và quản lý nhà nước. Trong bối cảnh này, đổi mới tổ chức và hoạt động chính quyền tỉnh đáp ứng yêu cầu của đổi mới QTQG theo hướng hiện đại, hiệu quả đòi hỏi phải thiết lập được mô hình tổ chức chính quyền tỉnh, bảo đảm các yêu cầu sau:

(1) Bảo đảm tính thống nhất của quyền lực nhà nước. Yêu cầu này đòi hỏi bộ máy nhà nước phải được tổ chức thống nhất, bảo đảm tính liên thông của quyền lực từ trung ương xuống địa phương phải được xác định theo từng cấp đơn vị hành chính lãnh thổ, theo các mục tiêu, mức độ phân cấp, phân quyền giữa trung ương và địa phương, giữa các cấp hành chính lãnh thổ khác nhau trong một quốc gia. Mặt khác, để đáp ứng yêu cầu đổi mới QTQG theo hướng hiện đại, hiệu quả, quyền lực nhà nước không chỉ thống nhất mà còn phải bảo đảm các yêu cầu của một nền dân chủ. Có nghĩa là, trong mối quan hệ giữa trung ương và địa phương, các cấp chính quyền được tổ chức theo các

đơn vị hành chính - lãnh thổ vừa phải tuân thủ yêu cầu cấp dưới phụ thuộc cấp trên, chịu trách nhiệm trước cấp trên, vừa phải bảo đảm tính độc lập, tự chủ của mỗi cơ cấu chính quyền trong mỗi cấp hành chính - lãnh thổ.

(2) Bộ máy tổ chức và hoạt động của chính quyền tỉnh phải được tổ chức đa dạng, phù hợp với đặc điểm, điều kiện thực tế của từng địa phương, tùy thuộc vào khả năng và mong muốn của địa phương, thông qua cơ quan đại diện do Nhân dân địa phương bầu ra, không trái với các quy định của pháp luật. Bộ máy chính quyền tỉnh cần xác định rõ các tiêu chí để phân biệt chính quyền ở vùng nông thôn, đô thị, hải đảo, đơn vị hành chính - kinh tế đặc biệt.

(3) Bảo đảm phát huy sự tham gia rộng rãi của người dân và trách nhiệm, bốn phận công dân. Điều này cần được thể chế và hiện thực hóa nhằm huy động sự tham gia của người dân trong quá trình xây dựng, ban hành và thực thi chính sách của địa phương.

(4) Bảo đảm tính công khai và trách nhiệm giải trình. Đây là một trong những cơ chế để giám sát tham nhũng, nâng cao hiệu quả QTQG, sử dụng hiệu quả các nguồn lực cũng như gia tăng niềm tin của người dân đối với chính quyền. Yêu cầu của công khai, minh bạch đòi hỏi quá trình ban hành và tổ chức thực hiện quyết định phải tuân thủ theo đúng các quy định của pháp luật. CQĐP phải bảo đảm quyền tiếp cận thông tin của các phương tiện thông tin đại chúng. Các thông tin liên quan đến hoạt động của Chính phủ phải được công bố đầy đủ, cập nhật, rõ ràng, dễ truy cập và dễ hiểu đối với mọi người dân.

(5) Bảo đảm tính hiện đại và mục tiêu hiệu quả. Chiến lược phát triển Chính phủ điện tử hướng đến Chính phủ số cần được cụ thể hóa và hiện thực hóa trong mọi khâu của chu trình chính sách và hoạt động quản lý. Tận dụng tối đa sự ưu việt của công nghệ hiện đại mang lại cho CQĐP nói chung,

chính quyền tỉnh nói riêng những cơ hội gia tăng tính hiệu quả, tiết kiệm nguồn lực và tài nguyên trong hoạt động quản lý.

3. Thực trạng tổ chức, hoạt động của chính quyền địa phương ở tỉnh hiện nay

Những năm qua, tổ chức và hoạt động của CQĐP ở tỉnh ngày càng được hoàn thiện theo hướng thể hiện rõ hơn tính đại diện cho Nhà nước và đại diện ý chí, nguyện vọng, lợi ích của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh. Bộ máy chính quyền này được củng cố theo hướng làm rõ trách nhiệm của tập thể và cá nhân; cải tiến lề lối làm việc theo hướng gần dân, quyền làm chủ của Nhân dân được phát huy thông qua hình thức dân chủ đại diện và dân chủ trực tiếp.

Để thực hiện tốt nhiệm vụ được giao, Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh đã xây dựng quy chế làm việc, phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng thành viên, định kỳ đánh giá kết quả thực hiện để sửa đổi, bổ sung quy chế cho phù hợp tình hình thực tế. Quá trình chỉ đạo đã bám sát quy chế làm việc, chú trọng phát huy dân chủ, đề cao trách nhiệm cá nhân, duy trì kỷ luật, kỷ cương, tạo sự đoàn kết, thống nhất cao trong tập thể UBND. Xây dựng và thực hiện tốt quy chế phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND), Mặt trận Tổ quốc Việt Nam (MTTQVN) và các tổ chức đoàn thể trong việc triển khai thực hiện các chủ trương, chính sách của cơ quan nhà nước cấp trên. Bên cạnh đó, UBND tỉnh cũng đã chấp hành và tổ chức thực hiện tốt nghị quyết HĐND, phối hợp chặt chẽ với Thường trực HĐND và với các ban HĐND trong việc chuẩn bị các nội dung trình ra các kỳ họp HĐND, giải quyết những vấn đề phát sinh trong quá trình tổ chức thực hiện ở địa phương và cơ sở.

Trong chỉ đạo, triển khai thực hiện chủ trương của cấp trên và các nghị quyết của cấp ủy Đảng, HĐND, UBND tỉnh đã thể hiện được tính độc lập và tự chủ, tự quản hơn trong chỉ đạo, điều hành, tổ chức thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn để đáp ứng các nhu

cầu của người dân từng địa phương; tăng cường phối hợp với MTTQVN và các tổ chức đoàn thể ở cấp mình để tuyên truyền, vận động Nhân dân thực hiện đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước. Các cuộc họp, hội nghị của UBND bàn về các vấn đề quan trọng đều có sự tham dự của Ban Thường trực MTTQVN và các đoàn thể ở địa phương. Mặt khác, MTTQVN, các tổ chức đoàn thể và Nhân dân cũng đóng góp vai trò tích cực trong việc tham gia xây dựng và củng cố bộ máy chính quyền, thực hiện các chính sách, pháp luật và giám sát các hoạt động của cơ quan nhà nước, cán bộ, công chức tại địa phương.

Sự phối hợp giữa UBND với MTTQVN và các tổ chức đoàn thể trên nhiều lĩnh vực đã đạt được một số kết quả góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của CQĐP. Trong quá trình chỉ đạo, điều hành thực hiện nhiệm vụ tại địa phương, UBND tỉnh đã chủ động phân cấp cho UBND cấp huyện, ủy quyền cho thủ trưởng các cơ quan chuyên môn theo nguyên tắc những việc gì cấp nào có thể làm tốt, hiệu quả hơn thì giao cho cấp đó.

(1) Về mối quan hệ giữa Chính phủ với HĐND, UBND tỉnh.

Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã thực hiện đúng thẩm quyền hướng dẫn, kiểm tra hoạt động của HĐND các cấp thông qua việc ban hành các văn bản hướng dẫn tổ chức bầu cử đại biểu HĐND các cấp đầu mỗi nhiệm kỳ; hướng dẫn tổ chức, hoạt động của HĐND các cấp trong nhiệm kỳ; xem xét các báo cáo định kỳ của HĐND tỉnh và chỉ đạo HĐND các cấp; quan tâm, tạo điều kiện về cơ sở vật chất, kinh phí hoạt động, phương tiện làm việc đối với HĐND các cấp.

- HĐND tỉnh định kỳ thực hiện chế độ thông tin, báo cáo về tình hình hoạt động của HĐND các cấp lên Chính phủ. Đối với các vấn đề vướng mắc, khó khăn phát sinh đã kịp thời báo cáo Chính phủ, các bộ, ban, ngành trung ương có liên quan xem xét, giải quyết.

- Chính phủ, các bộ, ngành trung ương đã tăng cường phân cấp đối với chính quyền tỉnh; lãnh đạo UBND các cấp quản lý việc thực hiện các nhiệm vụ chính trị, kinh tế, văn hóa, xã hội, an ninh - quốc phòng ở các địa phương; bảo đảm hiệu lực của bộ máy hành chính nhà nước; bảo đảm việc tôn trọng và chấp hành *Hiến pháp* và pháp luật; phát huy quyền làm chủ của Nhân dân, bảo đảm ổn định và nâng cao đời sống vật chất và văn hóa của Nhân dân.

- UBND tỉnh thực hiện sự lãnh đạo, chỉ đạo thống nhất của Chính phủ trong quản lý hành chính nhà nước từ trung ương đến cơ sở; thực hiện công tác quản lý nhà nước trên địa bàn, bảo đảm thực hiện thống nhất, thông suốt trong bộ máy hành chính địa phương; bám sát sự chỉ đạo của Chính phủ, bộ, ngành trung ương để xây dựng và điều hành kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm an ninh - quốc phòng ở địa phương.

- UBND tỉnh đã phối hợp với các bộ, ngành trung ương trong quản lý nhà nước theo địa bàn lãnh thổ gắn với quản lý theo ngành, lĩnh vực; thực hiện triển khai, tổ chức thi hành tương đối kịp thời, hiệu quả các nghị định, nghị quyết của Chính phủ, quyết định, chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ; các văn bản có liên quan của bộ, ngành trung ương; chấp hành chế độ thông tin, báo cáo định kỳ và đột xuất theo yêu cầu của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các bộ, ngành trung ương.

(2) Về một số hạn chế cần khắc phục, đó là: tổ chức bộ máy chính quyền tỉnh cũng tương tự bộ máy chính quyền huyện và xã không tạo được sự chủ động cho CQĐP trong việc điều hành; nhiều cơ quan trung gian (cấp huyện), làm bộ máy công kênh, không năng động, sáng tạo, hoạt động thiếu hiệu quả, không rõ chức năng của từng cấp chính quyền, trên thực tế việc ban hành nghị quyết của HĐND ở một số địa phương vẫn có sự nhầm lẫn.

Trong chế độ trách nhiệm của tập thể UBND, chủ tịch UBND còn chưa có quy định cụ thể để xác định rõ đâu là thẩm quyền, trách nhiệm của tập thể, đâu là trách nhiệm của cá nhân phụ trách, dẫn đến có những vụ việc sai phạm trong quản lý, điều hành nhưng khó xác định trách nhiệm để xử lý. Chế độ lãnh đạo tập thể đòi hỏi khi quyết định những vấn đề thuộc thẩm quyền của UBND đều phải tổ chức họp, thảo luận để lấy ý kiến tập thể, do đó có trường hợp gây lãng phí thời gian, không kịp thời giải quyết một số việc, nhất là những công việc có tính cấp bách, từ đó chưa phát huy đúng mức vai trò, trách nhiệm, tính quyết đoán của từng thành viên UBND cũng như người đứng đầu cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương.

Trong công tác cán bộ, *Luật Tổ chức CQĐP* năm 2015 quy định, chủ tịch UBND có thẩm quyền bổ nhiệm, miễn nhiệm, điều động, cách chức, khen thưởng, kỷ luật cán bộ, công chức nhà nước theo sự phân cấp quản lý. Nhưng trên thực tế, quy trình về công tác cán bộ được quy định nhiều khâu, nhiều bước nên việc thực hiện quyền hạn của chủ tịch UBND trong công tác cán bộ còn gặp nhiều khó khăn, hạn chế và chưa có tính thực quyền.

Việc phân chia đơn vị hành chính lãnh thổ như hiện nay chưa đa dạng hóa mô hình CQĐP cho dù đã thí điểm không tổ chức HĐND huyện, quận, phường tại một số tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; cơ cấu tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND còn rập khuôn, cơ bản giống các cơ quan ở trung ương, mặc dù điều kiện, đặc điểm, tính chất và nhiệm vụ quản lý ở mỗi cấp rất khác nhau; mối quan hệ giữa trung ương và chính quyền địa phương vẫn nặng về cơ chế “xin - cho”, làm hạn chế tính chủ động, sáng tạo của địa phương. Mối quan hệ giữa HĐND tỉnh với Chính phủ chưa được xác định cụ thể; việc phân cấp cho HĐND và UBND cấp dưới chưa được thể chế hóa đầy đủ, kịp thời

và phù hợp với yêu cầu, mục tiêu được đề ra. Các cấp, các ngành chưa thật tập trung đẩy mạnh thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm nên kết quả đạt được chưa cao. Công tác quản lý nhà nước trên một số lĩnh vực còn có sai sót, khuyết điểm; còn nhiều cán bộ, công chức sa sút phẩm chất đạo đức, quan liêu, thiếu tinh thần trách nhiệm, vi phạm pháp luật đã làm giảm sút uy tín của Nhân dân đối với bộ máy CQĐP. Chất lượng đội ngũ nhân lực và cơ sở hạ tầng ở nhiều địa phương còn chưa đáp ứng được yêu cầu đổi mới.

4. Một số giải pháp đặt ra

(1) Hoàn thiện hệ thống thể chế.

Sửa đổi, bổ sung Luật Tổ chức CQĐP theo hướng, phân định rõ một số chức năng giữa các cấp CQĐP, đặc biệt là giữa HĐND và UBND tỉnh. Tiếp tục đổi mới cách phân bổ nguồn lực cho CQĐP, đặc biệt là cho chính quyền tỉnh. Bổ sung quy định có tính nguyên tắc về tiêu chí, trình tự, thủ tục thành lập mới, chia tách, sáp nhập, hợp nhất các đơn vị hành chính. Thể chế hóa quy định về việc đa dạng hóa mô hình tổ chức CQĐP ở tỉnh.

Ban hành Luật về phân cấp quản lý giữa trung ương và địa phương, giữa các cấp CQĐP. Việc ban hành đạo luật về vấn đề này sẽ tạo cơ sở cho việc minh bạch hóa thẩm quyền quyết định, trách nhiệm của chính quyền trung ương và CQĐP ở mỗi cấp; ngăn ngừa cơ chế xin - cho, tạo điều kiện chủ động cho địa phương thực hiện các chức năng, nhiệm vụ được giao theo đúng quy định của pháp luật. Đặc biệt, luật phải quy định cụ thể về phân cấp tài chính, bảo đảm quyền tự chủ về tài chính cho CQĐP.

Sửa đổi, bổ sung Luật về giám sát của HĐND theo hướng quy định các vấn đề như: các chủ thể thực hiện thẩm quyền giám sát; các đối tượng chịu sự giám sát của HĐND; giới hạn giám sát, quyết định, hành vi của đối tượng chịu giám sát; kết quả giám sát và chế tài đối với các hành vi không thực hiện

các quy định pháp luật về giám sát; thủ tục giám sát.

(2) Đổi mới cơ chế phân cấp, phân quyền.

Việc phân quyền, phân cấp cho các cấp CQĐP phải bảo đảm điều kiện về tài chính, nguồn nhân lực và các điều kiện cần thiết khác; gắn phân quyền, phân cấp với cơ chế kiểm tra, thanh tra khi thực hiện phân quyền, phân cấp. CQĐP thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn đã được phân quyền, phân cấp và chịu trách nhiệm trong phạm vi được phân quyền, phân cấp. Gắn việc phân định thẩm quyền, trách nhiệm giữa các cấp, các ngành với đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, bảo đảm việc nào, cấp nào sát thực tế hơn, giải quyết kịp thời và phục vụ tốt hơn các yêu cầu của tổ chức và người dân thì giao cho cấp đó thực hiện.

Hoàn thiện cơ chế kiểm soát quyền lực giữa các cơ quan trong bộ máy nhà nước đi đôi với tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát, kiểm soát quyền lực gắn với cá thể hóa trách nhiệm người đứng đầu, tăng cường tính công khai, minh bạch và trách nhiệm giải trình, bảo đảm nâng cao hiệu lực, hiệu quả tổ chức thi hành pháp luật trong điều kiện đẩy mạnh phân cấp, phân quyền quản lý nhà nước giữa trung ương và địa phương.

(3) Hiện đại hóa hạ tầng kỹ thuật.

Trước mắt, cần ứng dụng công nghệ thông tin để giảm thời gian Nhà nước thực hiện các thủ tục hành chính, tăng tốc độ xử lý công việc, giảm chi phí hoạt động. Phát triển hạ tầng kỹ thuật, các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu quốc gia, tạo nền tảng phát triển chính quyền điện tử, bảo đảm an toàn, an ninh thông tin. Tích hợp, kết nối các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu trên quy mô quốc gia, tạo lập môi trường chia sẻ thông tin qua mạng rộng khắp giữa các cơ quan trên cơ sở Khung Kiến trúc Chính phủ điện tử Việt Nam. Phát triển nền tảng tích hợp, chia sẻ dữ liệu tỉnh (LGSP) kết nối các hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu trong nội bộ bộ, địa phương và kết nối với Nền tảng tích hợp, chia sẻ dữ

liệu quốc gia (NDXP) theo Khung Kiến trúc Chính phủ điện tử Việt Nam để trao đổi, chia sẻ dữ liệu với các cơ quan bên ngoài. Ứng dụng mạnh mẽ, hiệu quả các công nghệ số mới như điện toán đám mây (Cloud Computing), dữ liệu lớn (Big Data), di động (Mobility), Internet vạn vật (IoT), trí tuệ nhân tạo (AI), chuỗi khối (Blockchain), mạng xã hội... trong xây dựng, triển khai các ứng dụng, dịch vụ hành chính công tại địa phương để tiết kiệm thời gian, chi phí xây dựng, vận hành các hệ thống thông tin và tự động hóa, thông minh hóa, tối ưu hóa các quy trình xử lý công việc.

Phát triển hệ thống thông tin báo cáo; từng bước tự động hóa công tác báo cáo, thống kê phục vụ sự chỉ đạo, điều hành nhanh chóng, kịp thời, hỗ trợ ra quyết định dựa trên dữ liệu của cơ quan nhà nước các cấp và kết nối với Hệ thống thông tin báo cáo Chính phủ, Trung tâm thông tin, chỉ đạo điều hành của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ. Tăng cường sự tham gia của người dân vào hoạt động của CQĐP thông qua thiết lập các ứng dụng đơn giản và thân thiện với người dân.

(4) Nâng cao nguồn nhân lực.

Để phát triển được nguồn nhân lực chất lượng cao cần chú trọng gắn kết 3 khâu: *đào tạo, sử dụng, đãi ngộ*. Việc đào tạo phải dựa trên xu hướng, nhu cầu phát triển của nền kinh tế Việt Nam cũng như nhu cầu nhân lực của địa phương. Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ cho cán bộ, công chức làm công tác quản lý; thường xuyên cập nhật và cung cấp các văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh ngành, lĩnh vực.

Cải thiện môi trường làm việc, tạo động lực phát huy mọi khả năng của cán bộ, công chức là một trong những điều kiện cơ bản để xây dựng, gìn giữ và phát triển đội ngũ nhân lực. Cải cách chế độ tiền lương, chính sách đãi ngộ và các điều kiện phục vụ công vụ nhằm thu hút và giữ lại những cán bộ, công chức có năng lực, đặc biệt đối với cán bộ chiến lược và nhân tài, khuyến khích phát

triển, cống hiến, sáng tạo, gắn bó, đồng hành cùng địa phương.

Trong bối cảnh chuyển đổi số, cần có chiến lược xây dựng đội ngũ nhân lực công nghệ thông tin, tạo nền tảng về mặt kỹ thuật để tiến hành đổi mới tổ chức và hoạt động của chính quyền cấp tỉnh trên không gian mạng, hướng đến việc tạo lập và sử dụng khối dữ liệu lớn cũng như những ứng dụng khác trên môi trường điện tử, làm giàu thêm phương thức lãnh đạo, quản lý của chính quyền cấp tỉnh, phù hợp với bối cảnh cách mạng công nghiệp lần thứ tư. Do đó, trong chiến lược phát triển địa phương, nguồn nhân lực phải được quan tâm tạo mọi điều kiện thuận lợi để thu hút nguồn nhân lực có chất lượng cao, với số lượng và cơ cấu hợp lý, tạo động lực để CQĐP cấp tỉnh phát triển theo hướng hiện đại, hiệu quả □

Chú thích

1. Đảng Cộng sản Việt Nam. *Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII*. Tập II. H. NXB Chính trị quốc gia Sự thật, 2021, tr.141.

Tài liệu tham khảo:

1. Nguyễn Hải Long, Hoàng Xuân Châu. *Tổ chức và hoạt động của chính quyền địa phương*. H. NXB Chính trị quốc gia Sự thật, 2020.

2. Đảng Cộng sản Việt Nam. *Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII*. Tập I. H. NXB Chính trị quốc gia Sự thật, 2021.

3. *Luật Tổ chức chính quyền địa phương* năm 2015.

4. *Quyết định số 749/QĐ-TTg ngày 03/6/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình chuyển đổi số quốc gia đến năm 2025, định hướng đến năm 2030*.

5. *Quyết định số 942/QĐ-TTg ngày 15/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển chính phủ điện tử hướng tới chính phủ số giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030*.

6. Trịnh Tuấn Thành. *Hoàn thiện bộ máy chính quyền cấp tỉnh đáp ứng yêu cầu xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam*. Luận án tiến sĩ luật học, Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh, Hà Nội, 2015.